

**Vortrag des Gemeinderats****Postulat Fraktion SP/JUSO (Bernadette Häfliger/Yasemin Cevik, SP): Kameraüberwachung des öffentlichen Raums durch Private; Fristverlängerung**

Das dringliche Postulat Fraktion SP/JUSO vom 13. September 2018 wurde mit SRB Nr. 2018-534 vom Stadtrat am 15. November 2018 erheblich erklärt.

## Postulatstext:

Durch die Berichterstattung der Wochenzeitung (WOZ) vom 6. September 2018 ist bekannt geworden, dass die an der Fassade des Hotels Schweizerhof angebrachten Kameras einen grossen Teil des Berner Bahnhofplatzes dauernd filmen. Davon sind täglich tausende von Passanten betroffen, welche dadurch in ihren Persönlichkeitsrechten verletzt werden. Die Bearbeitung von Daten von natürlichen und juristischen Personen durch Private (und dazu gehören selbstredend auch Videoüberwachungen) richtet sich nach den Bestimmungen des Eidgenössischen Datenschutzgesetzes. Gemäss Art. 13 Abs. 1 DSG ist eine Videoüberwachung von Personen nur erlaubt, wenn sie durch Einwilligung des Verletzten, durch ein überwiegendes privates oder öffentliches Interesse oder durch eine gesetzliche Bestimmung gerechtfertigt sind. Um dem Prinzip der Verhältnismässigkeit nachzukommen, dürfen Videokameras zudem nur so aufgestellt werden, dass lediglich die für den verfolgten Zweck absolut notwendigen Bilder in ihrem Aufnahmefeld erscheinen, wobei unbeteiligte Personen auf den Bildern nicht erkennbar sein dürfen. Mit der dauernden Überwachung eines grossen Teils des Bahnhofplatzes wird das Verhältnismässigkeitsprinzip durch die Betreiber des Hotels Schweizerhof verletzt, wobei das überwiegende private Interesse an diesen Videokameras an und für sich fraglich ist, da der Schutz von Personen und Sachen im konkreten Fall auch durch mildere Massnahmen gewährleistet werden könnte. Im Weiteren muss für alle Personen klar ersichtlich sein, wer für die angebrachte Kamera verantwortlich zeichnet. Betroffene können gemäss Art. 8 DSG jederzeit verlangen, Einsicht in die Aufzeichnungen zu erhalten, und dass unrechtmässig erstellte Aufnahmen gelöscht werden. Dazu müssen die Betroffenen aber überhaupt wissen, dass Aufnahmen von ihnen gemacht werden. Der Eidgenössische Datenschutz- und Öffentlichkeitsbeauftragte (EDÖB) führt auf seiner Website aus, dass es nicht zulässig ist, dass Privatpersonen Videoüberwachungsanlagen auf öffentlichem Grund betreiben. Es ist unerheblich, ob die den öffentlichen Raum überwachenden Kameras auf öffentlichem oder privatem Grund installiert sind.

Aufnahmen von Personen, welche sich auf öffentlichem Grund bewegen, sind nur von der Polizei im Rahmen der Strafgesetzgebung zulässig. Die Videoüberwachungskameras des Hotels Schweizerhof, welche Aufnahmen im öffentlichen Raum erstellen, verstossen daher sowohl gegen das Prinzip der Rechtmässigkeit als auch der Verhältnismässigkeit. Umso mehr erstaunt, dass die Polizei dieses widerrechtlich erstellte Bildmaterial zu Ermittlungszwecken heranzieht. Es ist zudem äusserst befremdlich, dass Private in der Stadt Bern offensichtlich ohne jegliche Einschränkung Daten von Privatpersonen widerrechtlich sammeln, bearbeiten und weitergeben können.

Wir fordern den Gemeinderat auf:

1. Beim EDÖB vorstellig zu werden, damit die illegale Situation beim Hotel Schweizerhof umgehend behoben wird
2. Die Zuständigkeiten zwischen dem Eidgenössischen Datenschutzbeauftragten und der Stadt Bern zur Überprüfung von Videoüberwachungen auf privatem Grund der Stadt Bern zu klären und geeignete Massnahmen zu ergreifen
3. Die Einführung eines öffentlich zugänglichen Registers und die Eintragungspflicht für private Überwachungskameras zu prüfen

4. Die Erhöhung des Stellenplans für die Datenschutzstelle der Stadt Bern zu prüfen, damit die mit der Digitalisierung einhergehenden neuen Aufgaben erfüllt werden können
5. Die Schaffung von Regelungen und Kontrollmöglichkeiten für private Überwachungs- und Videokameras zu prüfen
6. Zu prüfen, wie Bürger/-innen vor unberechtigter privater Videoüberwachung geschützt und über ihre diesbezüglichen Rechte informiert werden können.

#### *Begründung der Dringlichkeit*

Der unbestritten illegale Zustand beim Hotel Schweizerhof ist umgehend zu bereinigen. Zudem ist zu vermuten, dass die nun öffentlich gewordene Videoüberwachung des Bahnhofplatzes durch Private kein Einzelfall ist. Deshalb ist der Gemeinderat gefordert, rasch zu handeln.

Bern, 13. September 2018

*Erstunterzeichnende: Bernadette Häfliger, Yasemin Cevik*

*Mitunterzeichnende: Katharina Altas, Nadja Kehrl-Feldmann, Edith Siegenthaler, Laura Binz, Ayse Turgul, Fuat Köçer, Johannes Wartenweiler, Ladina Kirchen Abegg, Bettina Stüssi, Patrizia Mordini, Marieke Kruit, Lena Sorg, Michael Sutter, Benno Frauchiger, Lisa Witzig, Timur Akçasayar, Peter Marbet*

#### **Bericht des Gemeinderats**

Gemäss Artikel 61 Absatz 5 des Geschäftsreglements des Stadtrats von Bern vom 12. März 2009 (Stadtratsreglement; GRSR; 151.21) können erheblich erklärte Postulate innerhalb eines Jahrs dem Stadtrat mit einem begründeten Antrag auf Erstreckung der Frist vorgelegt werden.

Der Gemeinderat unterbreitet dem Stadtrat vorliegend einen solchen Fristverlängerungsantrag um ein weiteres Jahr d.h. bis zum 15. November 2020. Massgeblicher Grund für den Antrag um Fristverlängerung sind die aufgrund der zu prüfenden Anliegen bestehenden Rechtsunsicherheiten im Zusammenhang mit der privaten Videoüberwachung im öffentlichen Raum. Während einige der Anliegen bereits erfüllt oder leicht zu beantworten sind, gehen andere Anliegen sehr weit und werfen zahlreiche für den Gemeinderat zum heutigen Zeitpunkt nicht leicht zu beantwortende Rechtsfragen auf. Zu nennen sind etwa die Anliegen der Ziffern 3 und 5 gemäss Postulatstext. So gibt es nach dem Dafürhalten des Gemeinderats weder für die allfällige Einführung eines öffentlichen Registers für private Überwachungskameras noch für die Schaffung einer umfassenden Kontrollstelle über private Überwachungs- und Videokameras verlässliche Erfahrungswerte in anderen Städten der Schweiz. Es ist insbesondere unklar, welche rechtliche Grundlagen hierfür erforderlich wären bzw. welche rechtlichen Rahmenbedingungen es hierbei zu beachten gäbe. Auch bestehen einige Abgrenzungsschwierigkeiten zum Bundesgesetz über den Datenschutz vom 19. Juni 1992 (SR; 235.1). Dies liegt daran, dass die Videoüberwachung durch Private grundsätzlich vom Bundesgesetzgeber abschliessend geregelt wird und eine kommunale Gesetzgebungstätigkeit nur dort denkbar ist, wo es um die Überwachung des öffentlichen Raums durch Private geht.

Ohne entsprechende Hilfestellung durch externe Datenrechtsspezialisten ist eine seriöse Beantwortung bzw. Prüfung des Postulats durch den Gemeinderat daher nicht möglich.

Die ersten Abklärungen des Gemeinderats haben jedoch gezeigt, dass auch die Stadt Zürich mit ähnlichen Fragen konfrontiert ist. So wurde der Stadtrat der Stadt Zürich (Exekutive) mit der Motion GR Nr. 2019/57 vom 6. Februar 2019 beauftragt, eine Weisung vorzulegen, welche eine Bewilligungspflicht für die Überwachung des öffentlichen Raums durch private Videokameras festlegt. Die in der Motion aufgeworfenen Rechtsfragen werden gemäss Auskunft der Stadt Zürich derzeit geklärt und im Rahmen eines Rechtsgutachtens aufgearbeitet. Insbesondere lässt die Stadt Zürich derzeit

klären, auf welcher Rechtsgrundlage das Gemeinwesen eine Bewilligungspflicht bzw. ein Verbot für private Videoanlagen erlassen könnte.

Der Gemeinderat bzw. die Direktion SUE steht diesbezüglich mit den zuständigen Stellen der Stadt Zürich in Kontakt und hat ein entsprechendes Bedürfnis für den Austausch von Informationen angemeldet. Angesichts dessen empfiehlt es sich, die Resultate aus der Stadt Zürich abzuwarten, bevor dem Stadtrat ein Prüfungsbericht mit möglichen Massnahmen vorgelegt wird. Der Gemeinderat rechnet damit, dass die Ergebnisse aus der Stadt Zürich innerhalb eines Jahrs vorliegen werden. Er beantragt deshalb eine erstmalige Fristverlängerung um ein Jahr.

*Folgen für das Personal und die Finanzen*  
Keine.

### **Antrag**

1. Der Stadtrat nimmt Kenntnis vom Bericht des Gemeinderats zum Postulat Fraktion SP/JUSO (Bernadette Häfliger/Yasemin Cevik, SP): Kameraüberwachung des öffentlichen Raums durch Private; Fristverlängerung.
2. Er stimmt einer Fristverlängerung zur Vorlage des Prüfungsberichts bis 15. November 2020 zu.

Bern, 30. Oktober 2019

Der Gemeinderat